Il recepimento della Direttiva Quadro sulle Acque (60/2000) in agricoltura.

Analisi economiche a supporto dell'applicazione del principio di recupero dei costi dei servizi idrici.

Consorzio di Bonifica dell'Oristanese

Consorzio di Bonifica dell’Oristanese

RECUPERO COSTI SERVIZI IDRICI

COMPRENSORIO	Ha ≈ 85.000
SUPERFICIE IRRIGABILE	Ha ≈ 36.000
SUPERFICIE IRRIGATA	Ha ≈ 13.000

RECUPERO COSTI

1° PERIODO → **Prima della Legge Regionale n. 06/2008 e L.R. 19/2006**

2° PERIODO → **Dopo la Legge Regionale n. 06/2008 e L.R. 19/2006**

L.R. 19/2006 – Riforma Risorse Idriche

1° effetto ➡ **le dighe passano ad ENAS**

2° effetto ➡ **i Consorzi acquistano l'acqua da ENAS**

L.R. 06/2008 – Riforma Consorzi Bonifica

1° effetto ➡ **la Regione copre i costi della bonifica**

2° effetto ➡ **i costi dei Consorzi sono ripartiti solo tra le aree irrigue**

1° PERIODO

APPLICAZIONE DEL PIANO DI CLASSIFICA DEL 2003

tre tributi

- **Ruolo spese istituzionali e di bonifica** → **su 85.000 Ha compresi fabbricati**
- **Ruolo manutenzione opere e impianti irrigui** → **su 36.000 Ha**
- **Ruolo irrigazione (esercizio)** → **su superfici irrigate ≈ 13.000 Ha**

2° PERIODO

ADEGUAMENTO PIANO DI CLASSIFICA E RIPARTO ALLA L.R. 06/2008

- **Ruolo spese istituzionali e manutenzione impianti irrigui** → **su ≈ 36.000 Ha**

- **Ruolo di irrigazione** → **su ≈ 13.000 Ha**

RECUPERO COSTI: NUOVE REGOLE

1) Le spese istituzionali sono a carico delle sole aree irrigue, al netto dei contributi regionali;
2) Le spese di manutenzione e gestione delle reti di bonifica le rimborsa la Regione Autonoma della Sardegna al 100%, entro il limite di assegnazione complessiva (?);
3) Le spese di gestione degli impianti di bonifica e di irrigazione sono rimborsate al 100% dalla RAS, entro il limite di assegnazione complessiva ;
4) Le spese di manutenzione delle reti irrigue sono rimborsate fino al 95% (?) dalla Regione, entro i limiti dell'assegnazione complessiva;
5) Le spese per l'energia elettrica degli impianti di bonifica è rimborsata all'80% dalla Regione;
6) Le spese per l'energia elettrica degli impianti irrigui è rimborsata al 100% da ENAS (?)(?).

ULTERIORI REGOLE (O EFFETTI)

1) **Le spese di gestione delle dighe vengono sostenuto da ENAS;**

2) **Il Consorzio acquista l'acqua grezza da ENAS a prezzo politico (?)**

3) **Il Consorzio non può più avere entrate dalla gestione delle dighe (vendita di acqua, produzione idroelettrica.. Etc);**

Nuovo principio di contribuzione

L.R. 06/08 Art. 33 Beneficio di bonifica

1. Il beneficio di bonifica consiste nel vantaggio diretto e specifico tratto dall'immobile in ragione delle opere e degli impianti inerenti la rete consortile di distribuzione dell'acqua a uso irriguo

Consorzio di Bonifica dell'Oristanese

RECUPERO DEI COSTI: IL RENDICONTO DI GESTIONE 2011

Entrate 2011	Importi	Uscite 2011	Importi
Ruoli d'utenza	5.322.199,17	Spese per il personale dipendente	6.769.064,01
Contributi ordinari RAS (L.R. 06/08)	4.542.208,27	Spese per l'energia elettrica	4.322.128,40
Contributi straordinari RAS (avventizi)	1.314.664,29	Acquisto acqua grezza da ENAS	1.774.135,09
Rimborso energia ENAS	4.093.218,20	Spese per materiali , noli, servizi per la gestione degli impianti e degli automezzi	1.057.388,89
Rimborso spese ENAS	183.301,56	Spese per consulenze studi, progettazioni etc	80.730,16
Entrate patrimoniali ed extrapatrimoniali	317.833,63	Spese per l'esecuzione di OO.PP. a carico dell'Ente	510.532,09
Introiti casuali, rimborsi a diminuzione delle spese	300.951,13	Spese per incentivo LLPP	24.444,28
Entrate per Spese generali	234.453,69	Acquisto di beni mobili	11.251,19
Entrate per lavori e attività in amm.ne diretta	4.716,12	Restituzione finanziamenti	92.770,70
Contributi a carico della proprietà per esecuzione opere private	0,00	Rimborsi per danni a consorziati	200,00
Ruoli speciali vincolati al pagamento delle rate di ammortamento mutui	92.770,70	Spese per organi amministrativi	136.019,63
Entrate commerciali	13.634,10	Spese per riscossione ruoli	148.911,67
Vendita di beni mobili	300,00	Oneri finanziari	975.354,48
		Altre spese amministrative	397.401,11
Totale entrate	**16.420.250,86**	**Totale uscite**	**16.300.331,70**
Avanzo di gestione			**119.919,16**
Rimborsi ai consorziati			(77.463,54)
Correzione altri residui			(5.700,87)
Avanzo complessivo d'esercizio al 31.12.2011			**36.754,75**
Avanzo di amministrazione al 31.12.2011			**8.561.381,66**
Di cui: Avanzo Indisponibile			**8.561.381,66**
Avanzo disponibile			**0,00**

Consorzio di Bonifica dell'Oristanese

RECUPERO COSTI: RICLASSIFICAZIONE ENTRATE ED USCITE PER DETERMINAZIONE RUOLI

Voce	2011			riparto %		riparto importi	
	Uscite	Contributi ed altre Entrate	Costi netti	Istituz. e manut. irrigua	irrigazione	Istituz. e manut.irrigua	irrigazione
Gestione amministrativa ed istituzionale							
Personale impiegatizio	872.711,23	326.446,35	546.264,88				
Amministratori e rev. Conti	136.019,63		136.019,63				
Oneri finanziari	975.354,48		975.354,48				
Altre spese d'ufficio e amministrazione	345.938,18		345.938,18				
Entrate patrimoniali ed extrapatrimoniali		632.718,86	-632.718,86				
Saldo	**2.330.023,52**	**959.165,21**	**1.370.858,31**	75	25	1.028.143,73	342.714,58
Gestione manut.opere di bonifica							
Personale impiegatizio	198.286,40	164.822,32	33.464,08				
Personale operai	1.025.580,85	852.497,25	173.083,60				
Energia elettrica	189.620,19	151.696,15	37.924,04				
Materiali, mezzi e noli , consulenze etc	398.069,84	330.889,02	67.180,82				
Saldo	**1.811.557,28**	**1.499.904,74**	**311.652,54**	100		311.652,54	0,00
Gestione manut. Opere irrigue							
Personale impiegatizio	322.062,72	257.650,18	64.412,54				
Personale operaio	1.544.158,16	1.235.326,53	308.831,63				
Materiali, mezzi e noli, perizie e consulenze	1.444.351,53	788.076,30	656.275,23				
Saldo	**3.310.572,41**	**2.281.053,01**	**1.029.519,40**	100		1.029.519,40	0,00
Gestione Servizio irriguo							
Personale impiegatizio	130.125,35		130.125,35				
Personale operaio	1.407.595,38	1.340.898,65	66.696,73				
Energia elettrica	4.132.508,21	4.093.218,20	39.290,01				
Materiali, mezzi e noli	53.220,97		53.220,97				
Acquisto acqua grezza da ENAS	1.774.135,09		1.774.135,09				
Saldo	**7.497.585,00**	**5.434.116,85**	**2.063.468,15**		100	0,00	2.063.468,15
Gestione Lavori Pubblici e R.F.							
Personale tecnico	1.150.241,02	408.569,81	741.671,21				
Consulenze e costi d'ufficio	44.199,36		44.199,36				
Entrate per Spese Generali		239.169,81	-239.169,81				
Saldo	**1.194.440,38**	**647.739,62**	**546.700,76**	100		546.700,76	0,00
Totale generale esercizio	**16.144.178,60**	**10.821.979,44**	**5.322.199,16**			**2.916.016,44**	**2.406.182,73**
Saldo (differenza da mettere a ruolo)	**5.322.199,16**					**5.322.199,16**	

RECUPERO COSTI: SINTESI E CALCOLO MEDIE PER HA

Voce	2011			riparto %		riparto importi	
	Uscite	Contributi ed altre Entrate	Costi netti	Istituz. e manut. irrigua	irrigazione	Istituz. e manut.irrigua	irrigazione
Gestione amministrativa ed istituzionale	2.330.023,52	959.165,21	1.370.858,31	75	25	1.028.143,73	342.714,58
Gestione manut.opere di bonifica	1.811.557,28	1.499.904,74	311.652,54	100		311.652,54	
Gestione manut. Opere irrigue	3.310.572,41	2.281.053,01	1.029.519,40	100		1.029.519,40	
Gestione Servizio irriguo	7.497.585,00	5.434.116,85	2.063.468,15		100		2.063.468,15
Gestione Lavori Pubblici e R.F.	1.194.440,38	647.739,62	546.700,76	100		546.700,76	
Totale generale esercizio	16.144.178,60	10.821.979,44	5.322.199,17			2.916.016,44	2.406.182,73
Saldo (differenza da mettere a ruolo)	5.322.199,17					5.322.199,17	

Riparto con seconda coltura

Superfice su cui viene ripartito il carico contributivo (stima)	circa	Ha	36.000,00	15.000,00
Importo medio per ettaro dei singoli ruoli (stima)	circa	€	81,00	160,41
Importo complessivo medio per ettaro irrigato (stima)	circa	€		241,41

	Man.Irrigua	Irrigazione	Totale
Importo ruoli effettivamente emessi	2.294.736,01	2.092.611,98	4.387.347,99
Sgravi coperti con ruoli straordinari	621.280,43	313.570,75	934.851,17

Riparto senza seconda coltura

Superfice su cui viene ripartito il carico contributivo (stima)	circa	Ha	36.000,00	13.000,00
Importo medio per ettaro dei singoli ruoli (stima)	circa	€	63,74	160,97
Importo complessivo medio per ettaro irrigato (stima)	circa	€		224,71

ULTERIORI REGOLE E LIMITI AL RECUPERO DEI COSTI IDRICI : L'ART. 44 DELLA L.R. 06/08

NUOVA ARTICOLAZIONE Art. 44 Riscossione del contributo irriguo in via transitoria

1. I criteri per la determinazione dell'importo dei contributi a carico degli utenti dei consorzi di bonifica si applicano ai contributi dovuti dagli utenti a decorrere dall'annualità 2006.

2. La riscossione dei contributi irrigui a decorrere dall'annualità 2006 è sospesa fino alla definizione dei criteri di cui all'articolo 10, individuati con deliberazione della Giunta regionale da adottarsi entro il 31 dicembre 2011, salvo quanto previsto ai commi 3 e 4.

3. In attesa della determinazione dei criteri di cui all'articolo 10 ed in presenza di esigenze finanziarie, i consorzi di bonifica possono determinare contributi irrigui in acconto nella misura massima di 200 euro per ettaro per coltura per le annualità 2006, 2007 e 2008 e nella misura massima di 260 euro per ettaro per le annualità dal 2009 in poi e comunque in misura non superiore all'ammontare massimo del contributo irriguo eventualmente determinato dai consorzi di bonifica e del contributo dovuto ai sensi dell'articolo 9. I consorzi di bonifica possono stabilire che i pagamenti in acconto di cui al periodo che precede sono da intendersi a saldo qualora entro il 31 dicembre 2011 la Giunta regionale non provveda a determinare i criteri di cui all'articolo 10.

4. Qualora risulti che siano stati emessi i relativi ruoli e gli stessi non siano conformi ai principi e criteri di cui ai commi 1, 2 e 3, i ruoli sono modificati o ritirati in sede di autotutela, fermi restando gli effetti prodotti relativamente ai pagamenti effettuati, fatti salvi gli eventuali conguagli, ed all'effetto interruttivo della prescrizione.

Consorzio di Bonifica dell'Oristanese

Recupero costi 2011: Ruoli Stimati ed Emessi con riduzione

Distretti	colture principali	ind. ben	ind. colt	importo irrig. /Ha	riduzione % su irr.	nuovo imp/ha irriguo	manut. op.irrig.	istituzionale stima	importo Ha totale
Impianti ad alta pressione ed alta dotazione	ladino, prato	1,24	2	385,27	0,5564	170,89	72,73	16,38	260,00
	mais, medica,erbai	1,24	1,6	308,22	0,4456	170,89	72,73	16,38	260,00
	ortive, pomodoro	1,24	1,3	250,43	0,3176	170,89	72,73	16,38	260,00
	frutteti, carciofo,anguria,fragola	1,24	1	192,64	0,1129	170,89	72,73	16,38	260,00
	agrumi,vite,olivo,melone,loieto	1,24	0,7	134,85		134,85	72,73	16,38	223,96
Impianti ad alta pressione (e media dotazione)	riso	1	2,4	372,84	0,5417	170,89	72,73	16,38	260,00
	ladino, prato	1	2	310,7	0,4500	170,89	72,73	16,38	260,00
	mais, medica,erbai	1	1,6	248,56	0,3125	170,89	72,73	16,38	260,00
	ortive, pomodoro	1	1,3	201,96	0,1539	170,89	72,73	16,38	260,00
	frutteti, carciofo,anguria,fragola	1	1	155,35		155,35	72,73	16,38	244,46
	agrumi,vite,olivo,melone,loieto	1	0,7	108,75		108,75	72,73	16,38	197,86
impianti a bassa pressione	riso	0,72	2,4	268,45	0,3081	185,75	60,6	13,65	260,00
	ladino, prato	0,72	2	223,71	0,1697	185,75	60,6	13,65	260,00
	mais, medica,erbai	0,72	1,6	178,97		178,97	60,6	13,65	253,22
	ortive, pomodoro	0,72	1,3	145,41		145,41	60,6	13,65	219,66
	frutteti, carciofo,anguria,fragola	0,72	1	111,85		111,85	60,6	13,65	186,10
	agrumi,vite,olivo,melone,loieto	0,72	0,7	78,30		78,30	60,6	13,65	152,55
Impianti a canaletta	riso	0,44	2,4	164,05		164,05	36,36	8,19	208,60
	ladino, prato	0,44	2	136,71		136,71	36,36	8,19	181,26
	mais, medica,erbai	0,44	1,6	109,37		109,37	36,36	8,19	153,92
	ortive, pomodoro	0,44	1,3	88,86		88,86	36,36	8,19	133,41
	frutteti, carciofo,anguria,fragola	0,44	1	68,35		68,35	36,36	8,19	112,90
	agrumi,vite,olivo,melone,loieto	0,44	0,7	47,85		47,85	36,36	8,19	92,40
TOTALI				3.001.368,02		2.092.611,98	2.294.736,01	516.912,23	4.904.260,22

Emissione ruolo 2011

Con delibera comm.le n° 41/2012 fu disposto:

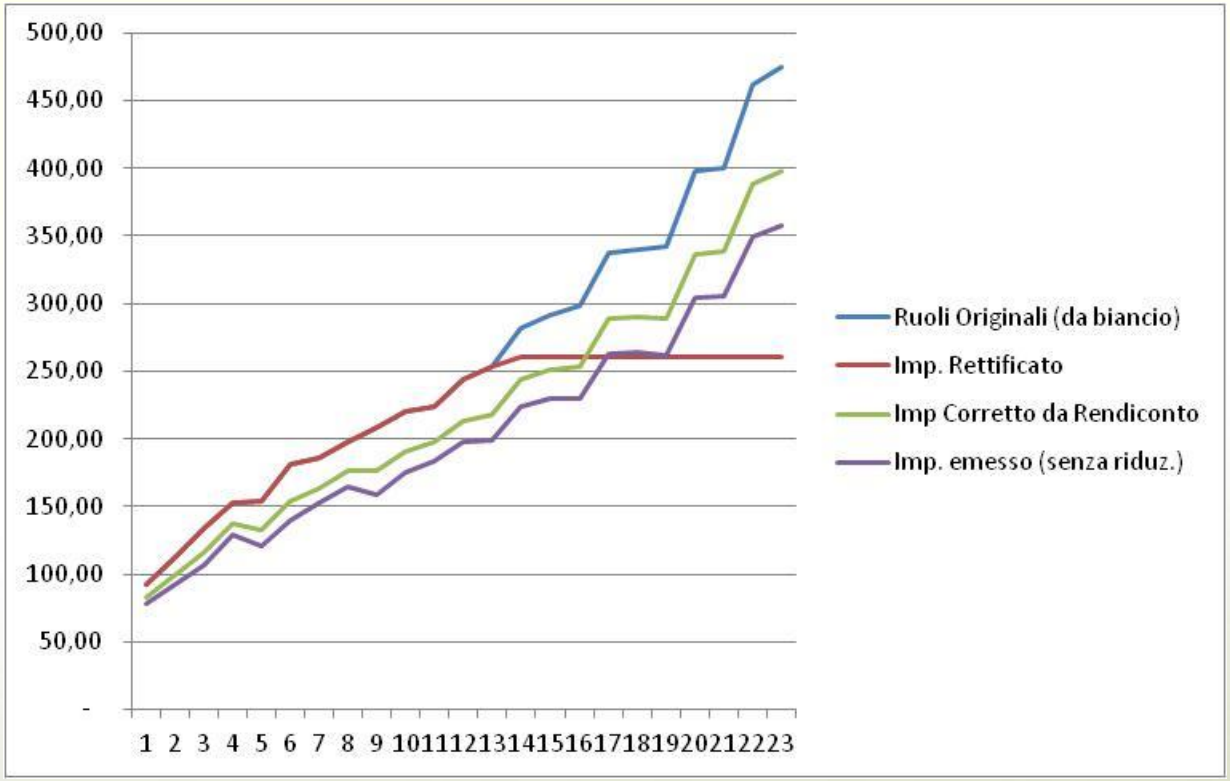
1) Di emettere i ruoli di manutenzione irrigua secondo l'importo previsto dall'ultima variazione di bilancio approvata (€ 2.294.736,01);

2) Di emettere i ruoli irrigui secondo l'importo previsto dall'ultima variazione di bilancio approvata (€ 3.001.379,53) ma con le riduzioni percentuali indicate nella tabella precedente;

3) Di sospendere l'emissione del ruolo irriguo sulle seconde colture;

4) Di rinviare l'emissione del ruolo istituzionale previsto dall'ultima variazione di bilancio approvata in € 516.915,08

Emissione ruolo 2011



Consorzio di Bonifica dell'Oristanese

RECUPERO COSTI ISTITUZIONALI E MANUT. IRRIGUA : COMPOSIZIONE RUOLO

Voce	2011			Composizione	
	importo ruolo originario	sgravio per contributo stroordinario	Ruolo netto	% su totale emesso	importo medio € x Ha
Gestione amministrativa ed istituzionale	1.028.143,73	621.280,43	406.863,30	18%	11,30
Gestione manut.opere di bonifica	311.652,54		311.652,54	14%	8,66
Gestione manut. Opere irrigue	1.029.519,40		1.029.519,40	45%	28,60
Gestione Servizio irriguo			0,00		
Gestione Lavori Pubblici e R.F.	546.700,76		546.700,76	24%	15,19
Totale generale esercizio	2.916.016,44	621.280,43	2.294.736,00	100%	63,74

Consorzio di Bonifica dell'Oristanese

RECUPERO DEI COSTI DEL SERVIZIO IRRIGUO: COMPOSIZIONE RUOLO

Voce	Ruoli 2011			Composizione	
	importo ruolo originario	sgravio per contributo straordinario	importo netto emesso	% su totale emesso	importo medio x Ha
Gestione amministrativa ed istituzionale					
Personale impiegatizio	136.566,22	85.493,43	51.072,79		
Amministratori e rev. Conti	34.004,91	21.287,81	12.717,09		
Oneri finanziari	243.838,62	152.648,29	91.190,33		
Altre spese d'ufficio e amministrazione	86.484,55	54.141,21	32.343,33		
Entrate patrimoniali ed extrapatrimoniali	-158.179,72		-158.179,72		
Saldo	**342.714,58**	**313.570,75**	**29.143,83**	**1%**	**2,24**
Gestione Servizio irriguo	0,00				
Personale impiegatizio	130.125,35		130.125,35	6%	10,01
Personale operaio	66.696,73		66.696,73	3%	5,13
Energia elettrica	39.290,01		39.290,01	2%	3,02
Materiali, mezzi e noli	53.220,97		53.220,97	3%	4,09
Acquisto acqua grezza da ENAS	1.774.135,09		1.774.135,09	85%	136,47
Saldo	**2.063.468,15**	**0,00**	**2.063.468,15**	**99%**	**158,73**
Totale generale esercizio	**2.406.182,73**	**313.570,75**	**2.092.611,98**	**100%**	**160,97**

CONCLUSIONI

La normativa regionale con i suoi principi, le sue regole di applicazione ed i suoi contributi va ad incidere in maniera profonda non solo sulla determinazione dell' importo complessivo dei ruoli da emettere a copertura dei costi dei servizi erogati dai Consorzi di Bonifica, ma anche sulla ripartizione di tale importo sui singoli ruoli e sulle aree di contribuenza, andando talvolta a vanificare i parametri tecnici (indici economici relativi ai distretti irrigui ed alla singole colture) utilizzati dal Piano di Classifica e Riparto per il riparto dei costi.